



Минвостокразвития России

**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

16.06.2023 № УМ-22-23/14263

На № _____ от _____

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 29 мая 2023 года № 2856-П47-ЮТ и в соответствии с письмом Минвостокразвития России от 31 мая 2023 года № ГГ-06-14/7192 Минсельхоз России рассмотрел предложения по социально-экономическому развитию Арктической зоны Российской Федерации, содержащихся в итоговой общественной резолюции по итогам XII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее», и направляет информацию по указанным предложениям согласно приложению.

Приложение: на 26 л.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 7AA6CB4D07EF0FD4A3C794055E858FC3
Владелец: Увайдов Максим Иосифович
Действителен: с 02.12.2022 до 25.02.2024

М.И. Увайдов

Информация по предложениям по социально-экономическому развитию Арктической зоны Российской Федерации за 2022 год, содержащихся в итоговой общественной резолюции по итогам XII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» (далее – Предложения)

По пункту 1.22.2. Предложений.

Статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее – Закон о переводе) определено, что правовое регулирование отношений, возникающих в связи с переводом земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, осуществляется Земельным кодексом Российской Федерации (далее – Земельный кодекс), Законом о переводе, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статьей 7 Закона о переводе установлен закрытый перечень случаев перевода земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в земли других категорий с учетом ценности таких земель, а также установлены особенности такого перевода.

Также следует отметить, что сформированный на основе установленных Земельным кодексом принципов правового регулирования земельных отношений правовой механизм, направленный на защиту земель сельскохозяйственного назначения, в том числе от использования их для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством, обусловлен необходимостью защиты таких земель как основного средства производства в сельском хозяйстве в целях обеспечения, в первую очередь, продовольственной безопасности Российской Федерации, а также в целях исключения возможности влияния возникающих геополитических рисков на стабильность сельскохозяйственного производства Российской Федерации.

Необходимо учесть, что в условиях внешнего санкционного давления, возрастающих геополитических рисков и приоритетности решения задач по обеспечению продовольственной безопасности Российской Федерации сокращение площадей земель сельскохозяйственного назначения создаст риски невозможности достоверного прогнозирования объемов производства сельскохозяйственной продукции с тенденцией их уменьшения, что безусловно окажет негативное влияние на прогнозируемость и управляемость ситуации с ценами на сельскохозяйственную продукцию.

При этом следует отметить, что Минсельхозом России реализуется Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель

сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731 (далее – Государственная программа), в рамках которой осуществляется финансирование гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, проведение которых позволяет вовлечь неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения в оборот, а также предотвратить их выбытие.

В связи с изложенным упрощение порядка перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий создаст встречный вектор движения, несущий в себе риски непрогнозируемого и неконтролируемого сокращения площади земель сельскохозяйственного назначения, а также возможность ухода недобросовестных сельскохозяйственных товаропроизводителей от ответственности за неиспользование земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению, с связи с чем указанное предложение в части земель сельскохозяйственного назначения не может быть поддержано.

Дополнительно информируем, что в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015г. № 1219 (далее – постановление № 1219), Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений, связанных с переводом земель водного фонда, лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов (в части, касающейся земель особо охраняемых природных территорий) в земли другой категории.

В этой связи полагаем целесообразным проработать с Минприроды России вопрос упрощения процедуры перевода земельных участков из состава земель лесного фонда в другую категорию земель при реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации.

По пункту 1.48.3. Предложений.

«Законодательно разграничить понятия «сельский туризм», «сельскохозяйственный туризм», «деятельность сельхозпроизводителей». Законодательно установлено, что деятельность по оказанию услуг в сфере сельского туризма осуществляется сельскохозяйственными товаропроизводителями, однако большинство объектов сельского туризма в России не связаны с товаропроизводством и являются сельскими музеями, гостевыми домами и усадьбами, организующими анимационные и фольклорные программы» раздела 1 «Финансирование и поддержка инвестиций» предложений в Резолюцию.

В настоящее время Минэкономразвития России ведется разработка законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – законопроект).

В рамках согласования концепции законопроекта Минсельхозом России предложено расширить понятие «сельский туризм», предусмотрев данный вид деятельности для всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на сельских территориях. При этом предложено деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей по развитию сельского туризма определить составляющей указанного понятия.

Законопроект дорабатывается по итогам его межведомственного согласования, а также по замечаниям отраслевого сообщества. По информации Минэкономразвития России, принятие законопроекта запланировано на 2024 год.

По пункту 3.21. Предложений.

Согласно пункту 5 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут передаваться в аренду, в том числе, общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации (далее – Земельный кодекс). При этом выкуп арендуемого земельного участка в собственность не допускается.

По общему правилу земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на торгах, проводимых в форме аукциона (пункт 1 статьи 39.6 Земельного кодекса), в том числе лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам.

Вместе с тем необходимо отметить, что действующее законодательство Российской Федерации содержит в себе меры, направленные на обеспечение лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общин земельными ресурсами независимо от факта признания указанных лиц сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Так, подпунктом 13 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса предусмотрена возможность предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок не более чем десять лет.

Кроме того, согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в случае осуществления деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда.

Информация по вопросу наделения общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС) статуса сельхозпроизводителей также содержится в пункте 3.29.5 Предложений.

По пункту 3.23. Предложений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Земельного кодекса использование земель сельскохозяйственного назначения допускается для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, если иное не предусмотрено Земельным кодексом.

Следует отметить, что особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья, в том числе сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научных организаций и учебно-опытных подразделений образовательных организаций высшего образования, сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу), могут быть в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается (пункт 4 статьи 79 Земельного кодекса).

Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка, необходимого для осуществления

видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, лицу, с которым заключено охотхозяйственное соглашение.

При этом вопросы заключения охотхозяйственных соглашений регулируются Федеральным законом от 24 июля 2009г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По пункту 3.29.5. Предложений.

Предлагается разработать систему субсидирования для общин КМНС, оленеводческих хозяйств, имеющих оленей в тундровой зоне, начиная с 50 голов, в горно-таежной зоне с 20 голов. По данным предложения сообщаем, что сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее переработку и реализацию, вправе пользоваться всеми мерами государственной поддержки, предоставляемыми субъектами Российской Федерации с использованием средств федерального бюджета, независимо от организационно-правовой формы и общественного уклада жизни. При этом субъекты Российской Федерации самостоятельно формируют приоритеты по предоставлению субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям различных форм.

Сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе осуществляющим хозяйственную деятельность на территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока, доступны меры поддержки, предусмотренные Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, приведенными в приложении № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Государственная программа), в частности, на развитие северного оленеводства, а также на поддержку племенного животноводства, Правилами на развитие северного оленеводства предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, приведенными в приложении № 8 к Государственной программе, в частности гранты на развитие семейной фермы и грант «Агропрогресс».

Кроме того, сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе осуществляющим хозяйственную деятельность на территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока, доступны льготные кредиты, предоставляемые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528 Правила предоставления из федерального бюджета

субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке. Разработка дополнительных мер государственной поддержки не предусматривается по причине достаточности действующих.

По пункту 3.30. Предложений.

«В целях обеспечения устойчивого развития отдаленных населенных пунктов арктических регионов РФ рекомендуется рассмотреть возможность выделения целевого финансирования системного фермерства по плантационному выращиванию ягод. Прямая государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей, ведущих свою деятельность на землях лесного фонда, простимулирует рост данного направления АПК Крайнего Севера, будет способствовать обеспечению продовольственной безопасности региона и его устойчивому развитию» раздела 3 «Освоение ресурсной базы» предложений в Резолюцию.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Государственная программа) действует комплекс мер, направленных на поддержку малых сельхозтоваропроизводителей:

в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации (приложение № 6 к Государственной программе) предусматривается оказание поддержки по направлениям проекта создания и (или) развития хозяйства в форме гранта «Агростартап» – в размере, не превышающем 5 млн рублей, но не более 90 процентов затрат, в том числе за счет гранта может осуществляться приобретение посадочного материала для закладки многолетних насаждений;

в рамках «стимулирующей» субсидии (приложение № 8 к Государственной программе) на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями, а также грант на развитие семейных ферм и реализацию проектов «Агропрогресс».

Кроме того, за счет средств государственной поддержки могут быть реализованы проекты сельскохозяйственных потребительских кооперативов, направленные на сбор, хранение, переработку и реализацию ягод, в том числе дикорастущих.

Одновременно с этим, сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе осуществляющим хозяйственную деятельность на территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока, доступны льготные кредиты, предоставляемые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528 «Правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке».

Указанные меры распространяются на все субъекты Российской Федерации, в связи с чем разработка дополнительных видов государственной поддержки не целесообразна.

По пункту 3.38.2. Предложений.

Основные требования к производству органической продукции определены частью 1 статьи 4 Федерального закона от 28 августа 2018 г. № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». К таким требованиям, в том числе, относится запрет на применение агрохимикатов, пестицидов, антибиотиков, стимуляторов роста и откорма животных, гормональных препаратов, за исключением тех, которые разрешены к применению действующими в Российской Федерации национальными, межгосударственными и международными стандартами в сфере производства органической продукции.

При этом специальные требования к землям, пригодным для ведения органического сельского хозяйства, действующим законодательством не установлены.

Следует отметить, что в настоящее время на площадке Аппарата Правительства Российской Федерации дорабатывается внесенный Минсельхозом России проект федерального закона, которым предусмотрено определение критериев особо ценных земель сельскохозяйственного назначения. Согласно указанному проекту федерального закона к таким землям, в том числе, относятся сельскохозяйственные угодья, пригодные для производства органической продукции.

При этом предполагается, что критерии пригодных для производства органической продукции земель будут устанавливаться федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Кроме того, в настоящее время Минсельхозом России осуществляется комплексная доработка проекта федерального закона «О землеустройстве», в том числе разрабатываются механизмы выделения сельскохозяйственных угодий среди прочих земель сельскохозяйственного назначения, порядок установления границ сельскохозяйственных угодий в границах одного или нескольких земельных участков, определения видов сельскохозяйственных угодий, их оборота и трансформации, в том числе с учетом показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения и социально-экономических и агроклиматических особенностей субъектов Российской Федерации.

Для получения достоверной и актуальной информации о землях сельскохозяйственного назначения в рамках Государственной программы Минсельхозом России реализуются мероприятия по созданию единой федеральной карты-схемы земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья. Целью данных мероприятий является установление контуров границ всех земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья, посредством проведения анализа архивных и современных данных о землях сельскохозяйственного назначения и подготовки цифровых карт-схем земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья, по субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям.

В то же время в целях обеспечения эффективного управления землями сельскохозяйственного назначения и мониторинга таких земель в соответствии с положениями Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 475-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Минсельхозом России создан государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения (далее – Реестр), являющийся подсистемой Единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий.

В соответствии с Правилами ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2023 г. № 154, в Реестр вносятся, в том числе:

сведения о показателях состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

сведения о производимой на земельном участке сельскохозяйственной продукции, продовольствии, промышленной и иной продукции с улучшенными характеристиками, органической продукции;

сведения о применении пестицидов и агрохимикатов (вид, способ применения, дозировка применения (килограмм на гектар, литр на гектар), дата

проведенных работ по обработке пестицидами и агрохимикатами земель сельскохозяйственного назначения, об обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении пестицидов и агрохимикатов);

даты и результаты проведения почвенных, геоботанических и других обследований земельного участка.

Таким образом, принятие разработанных Минсельхозом России законодательных инициатив, а также сведения, полученные в рамках реализации вышеуказанных мероприятий Государственной программы и наполнения Реестра, могут стать основой для формирования базы сведений о землях, пригодных в том числе для ведения органического сельского хозяйства, включая территории Арктической зоны и Дальневосточного федерального округа Российской Федерации.

По пункту 3.41. Предложений.

До момента заключения договора о предоставлении рыбоводного участка с рыбоводным хозяйством не представляется возможным установить вид аквакультуры (пастбищная или индустриальная), а также виды объектов аквакультуры, которые будет выращивать рыбоводное хозяйство.

В этой связи до заключения договора пользования рыбоводным участком с конкретным рыбоводным хозяйством не представляется возможным определить видовой состав объектов аквакультуры и, соответственно, степень их влияния на окружающую среду.

Также согласно части 2 статьи 34 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» все виды хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах и в территориальном море могут осуществляться только при наличии положительного заключения ГЭЭ, проводимой за счет пользователя природными ресурсами внутренних морских вод и территориального моря.

В этой связи проведение государственной экологической экспертизы на этапе определения границ рыбоводных участков или до проведения соответствующих торгов не представляется возможным.

По пункту 3.42. Предложений.

Основы осуществления аквакультуры (рыбоводства) установлены Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В Минсельхозе России отсутствуют сведения о проведении проверок в отношении рыбоводных хозяйств и применении к ним необоснованных требований.

В отношении осуществления аквакультуры в Сахалинской области (Курильские острова) сообщаем, что в Правила определения береговых линий

(границ водных объектов) и (или) границ частей водных объектов, участков континентального шельфа Российской Федерации и участков исключительной экономической зоны Российской Федерации, признаваемых рыболовными участками, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2014 г. № 1183 (далее – Правила), внесены изменения, согласно которым для определения границ рыболовных участков в пределах акватории Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна формируется перечень доступных акваторий.

Пунктом 24 Правил предусмотрена возможность подачи заявления об определении границ рыболовных участков в электронной форме через соответствующий интернет-ресурс, определенный Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока для таких целей, в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Также в Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2014 г. № 450, внесены изменения в части возможности проведения аукциона на право заключения договора пользования рыболовным участком в электронной форме.

Данные изменения существенно снизили административные барьеры при определении границ рыболовных участков в Дальневосточном федеральном округе и предоставлении их инвесторам.

По пункту 3.43 Предложений.

В соответствии с пунктом 3 Правил в целях определения границ рыболовных участков Федеральное агентство по рыболовству, территориальный орган Федерального агентства по рыболовству, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – орган государственной власти) создает комиссию по определению границ рыболовных участков (далее – комиссия).

В состав комиссии включаются представители федеральных органов исполнительной власти и (или) их территориальных органов, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, общественных объединений, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов) и научных организаций и (или) федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих деятельность в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также в области аквакультуры (рыбоводства).

В состав комиссии при ее создании Федеральным агентством по рыболовству и его территориальным органом в обязательном порядке включаются представители Министерства обороны Российской Федерации и Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правилами предусмотрен механизм взаимодействия федеральных органов государственной власти в целях исключения ограничения аквакультуры (рыбоводства).

По пункту 3.45.1 Предложений.

Минсельхоз России поддерживает необходимость проведения мероприятий, повышающих популярность потребления продукции аквакультуры.

Соответствующие мероприятия могут быть расширены в рамках проводимых органами государственной власти субъектов Российской Федерации выставочно-ярмарочных мероприятий.

По пункту 3.45.2 Предложений.

Государственная поддержка рыбоводным хозяйствам оказывается в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, мероприятия в которой сосредоточены на предоставлении субсидий по льготным краткосрочными инвестиционным кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям.

В связи с ограниченным объемом средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию соответствующих мероприятий, большим объемом принятых обязательств по субсидированию ранее заключенных льготных кредитов, а также с учетом принятых решений о пролонгации ранее заключенных льготных краткосрочных и инвестиционных кредитов, расширение направлений целевого использования льготных кредитов в настоящее время не рассматривается.

С 08.01.2023 Главное таможенное управление КНР отменило связанные с коронавирусной инфекцией ограничения – тестирование грузов и их дезинфекцию – в КПП.

В случае наличия ограничений просим сообщить о них с описанием проблемы в Россельхознадзор и другие вовлеченные в решение проблемы органы исполнительной власти.

По пункту 3.49.5 Предложений.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон о животном мире) в рамках переданных полномочий органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют организацию и регулирование промышленного и любительского видов рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – традиционное рыболовство) за исключением ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации,

территориального моря Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации и исключительной экономической зоны Российской Федерации, особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также водных биоресурсов внутренних вод Российской Федерации, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб, предоставление рыболовных участков.

Согласно статье 49.1 Закона о животном мире источником финансового обеспечения реализации данных полномочий являются субвенции, предусмотренные в федеральном бюджете, которые имеют целевое назначение и не могут быть использованы на иные цели.

Для осуществления государственного управления водными биоресурсами необходимо формирование структуры, располагающей данными по изучению, охране, воспроизводству водных биоресурсов и регулированию их использования, что может привести к дублированию осуществления государственных полномочий в сфере рыбного хозяйства.

Учитывая изложенное, указанный вопрос требует дополнительной комплексной проработки с участием всех прибрежных субъектов Российской Федерации, общественных объединений (ассоциаций) и организаций рыбохозяйственного комплекса, в том числе по внесению возможных изменений в законодательство Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, регулирующих отношения в части сохранения водных биоресурсов, предоставления права на их добычу (вылов), контроля за освоением выделенных квот добычи (вылова) и устанавливаемых правилами рыболовства для соответствующего рыбохозяйственного бассейна ограничений рыболовства.

По пункту 3.55.3 Предложений.

В 2022 году начаты регулярные перевозки по СМП. Был сформирован экономически обоснованный тариф на морскую перевозку контейнеров. Для этих целей на этапе «раскатки» маршрута Правительством Российской Федерации были утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидии на государственную поддержку организации регулярных перевозок по Северному морскому пути (далее – Правила).

В навигацию 2022 года в рамках указанных рейсов были перевезены генеральные грузы и контейнеры с различной продукцией, в том числе рыбной. Участники логистического рынка и крупнейшие грузоотправители-экспортеры проявили большой интерес к организованным каботажным рейсам.

В целях увеличения возможностей использования СМП в части организации каботажных перевозок между Северо-Западом и Дальним Востоком России Госкорпорация «Росатом» в навигацию 2023 года планирует увеличить количество субсидируемых каботажных рейсов.

Так, Минвостокразвития России совместно с Госкорпорацией «Росатом» подготовлены изменения в Правила, согласно которым предполагается осуществить не менее трех субсидируемых рейсов, в том числе с использованием дополнительно привлеченного судна. Проектируемые изменения в Правила также предусматривают увеличение количества возможных к судозаходу портов. Проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Правила в настоящее время проходит процедуру межведомственного согласования.

Для обеспечения перевозок грузов по СМП в навигацию 2023 года разработан и размещен на официальном сайте ФГУП «Атомфлот» в сети интернет жесткий график рейсов атомного лихтеровоза «Севморпуть» с точными датами судозаходов в порты по маршруту следования судна.

По пункту 3.57.6. Предложений.

В соответствии с пунктом 6 приложения № 1 к приказу Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 (ред. от 02.04.2020) «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», ветеринарно-сопроводительные документы оформляются и (или) выдаются в течение 1 рабочего дня при отсутствии необходимости проведения лабораторных исследований, осмотра, ветеринарно-санитарной экспертизы подконтрольных товаров, а при наличии необходимости в их проведении – в течение 1 рабочего дня после получения результатов лабораторных исследований от лабораторий (испытательных центров), осмотра, ветеринарно-санитарной экспертизы подконтрольных товаров уполномоченным на оформление ВСД лицом. Одновременно сообщаем, что с целью сокращения издержек для экспортеров в том числе связанных с временными затратами на оформление экспортных ветеринарных сертификатов Россельхознадзором совместно с АО «Российский экспортный центр» реализует мероприятия стратегической инициативы «Цифровая экосистема «Одно окно» экспортера».

В 2022 году на базе цифровой платформы АО «РЭЦ» «Одно окно» запущен Сервис «Запрос ветеринарного сертификата» (далее – Сервис).

На данный момент в Сервисе обеспечена возможность получения 40 форм экспортных ветеринарных сертификатов.

Перевод процессов оформления этих документов в электронный вид позволил существенно сократились сроки получения документов. Теперь ветеринарный сертификат можно получить всего за один день в любом выбранном при подаче электронного заявления подразделении Россельхознадзора. При этом, для подачи заявления не требуется собирать

бумажные документы, а лишь заполнить сведения о продукции и условиях поставки. Остальная информация будет автоматически загружена в заявку из системы «Мой экспорт» или информационных систем ведомств. Сведения об оформленных сертификатах сразу появятся в личном кабинете экспортера. Помимо указанных преимуществ, Сервис также позволяет:

- Пройти документарную проверку дистанционно до направления товара в пункт ветеринарного контроля;
- Получить QR-код для прохождения ветеринарного контроля без необходимости предоставления бумажных документов.
- Предварительно проверить ограничения, связанные с ввозом товара в страну импортера;
- Выбрать дату и место проведения ветеринарного контроля.

По пункту 3.61.2

Согласно Федеральному закону от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) и Федеральному закону от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (далее – Закон № 82) традиционное рыболовство могут осуществлять лица, имеющие статус коренных малочисленных народов, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность.

Неоднозначность в законодательстве о коренных малочисленных народах понятия «традиционный образ жизни», а также отсутствие порядка отнесения лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, к лицам, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность, не дает возможности предоставления им права доступа к водным биологическим ресурсам в рамках осуществления традиционного рыболовства.

Учитывая изложенное, внесение изменений в Закон о рыболовстве, предусматривающих осуществление традиционного рыболовства лицами, не относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживающими в местах традиционного проживания и осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность, возможно при условии подготовки и внесения ФАДН России соответствующих предложений по изменению законодательства о коренных малочисленных народах.

По пункту 3.61.3 Предложений.

В соответствии со статьей 25 Закона о рыболовстве традиционное рыболовство осуществляется коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с предоставлением рыболовного участка или без его предоставления.

При осуществлении общинами коренных малочисленных народов Севера,

Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации традиционного рыболовства анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве, добыча (вылов) анадромных видов рыб осуществляется общинами коренных малочисленных народов на рыболовных участках.

На основании статьи 33.3 Закона о рыболовстве договор пользования рыболовным участком заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора. При этом, согласно пункту 10 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 986 (далее – Правила № 986), в конкурсе могут участвовать только лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общины.

Проведение конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления традиционного рыболовства обусловлено необходимостью создания равных условий для всех представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общин при осуществлении традиционного рыболовства, обеспечения добросовестной конкуренции при заключении договора пользования рыболовным участком для осуществления традиционного рыболовства.

Учитывая изложенное, предложение об отмене конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления традиционного рыболовства нецелесообразно.

По пункту 3.61.4 Предложений

Предлагаемое указанным пунктом резолюции предложение предусмотрено в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование», в отношении которого осуществляются регламентные процедуры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

По пункту 3.61.5 Предложений.

В соответствии с Правилами оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений, постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2022 г. № 2066, одним из оснований для выдачи разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для осуществления традиционного рыболовства

является наличие рыболовного участка, предоставленного в пользование для осуществления традиционного рыболовства.

Согласно части 1 статьи 25 Закона о рыболовстве традиционное рыболовство осуществляется лицами, относящимися к коренным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами с предоставлением рыболовного участка или без его предоставления. Следовательно, физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общины имеют право на осуществление традиционного рыболовства с предоставлением им в пользование рыболовного участка для осуществления традиционного рыболовства.

При этом представители коренных малочисленных народов самостоятельно принимают решения об участии в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления традиционного рыболовства.

Традиционное рыболовство без предоставления рыболовного участка в пользование осуществляется на основании решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2008 г. № 765 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование».

При этом необходимо отметить, что в соответствии с Законом о рыболовстве традиционное рыболовство осуществляется в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и дальнего Востока Российской Федерации и направлено на сохранение традиционного уклада жизни представителей коренных малочисленных народов и само по себе не является предпринимательским видом деятельности, в отличие от промышленного рыболовства (статья 1 Закона о рыболовстве).

По пункту 3.61.6

Одним из основных принципов законодательства Российской Федерации о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов является принцип приоритетного доступа к водным биоресурсам коренных малочисленных народов и их общин для осуществления традиционного рыболовства.

В соответствии с положением статьи 30 Закона о рыболовстве общие допустимые уловы водных биоресурсов в морских водах, во внутренних водных объектах ежегодно распределяются и утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства, в том числе применительно к квоте добычи (вылова) водных биоресурсов для традиционного рыболовства, в порядке, утвержденном постановлением

Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2005 г. № 768 «О распределении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова). При этом распределение общих допустимых уловов применительно к видам квот осуществляется с учетом первоочередного (приоритетного) определения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления традиционного рыболовства.

Учитывая изложенное, законодательством в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов предусмотрен принцип приоритетности предоставления квоты для традиционного рыболовства перед другими видами квот добычи (вылова) водных биоресурсов.

В соответствии со статьей 25 Закона о рыболовстве традиционное рыболовство осуществляется только лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общинами.

Согласно статье 33.2 Закона о рыболовстве право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов при осуществлении традиционного рыболовства возникает на основании решений соответствующих органов государственной власти о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование.

При этом предоставление права на приоритетное пользование водными биологическими ресурсами третьим лицам (родственникам), в случае невозможности реализации указанного права при осуществлении традиционного рыболовства лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, самостоятельно, предусмотрены в приказе Минсельхоза России от 10 ноября 2020 г. № 673 «Об утверждении форм заявок на предоставление водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и порядка их заполнения» и приказе Росрыболовства от 10 ноября 2020 г. № 596 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование» (далее – Административный регламент).

Таким образом, физические лица из числа коренных малочисленных народов при подаче указанной заявки вправе учитывать объем водных биологических ресурсов, необходимый для членов их семьи, которые не могут

осуществлять традиционное рыболовство.

Требование к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации об обязательной его регистрации в районе, относящемся к месту традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в котором он будет осуществлять добычу (вылов) водных биологических ресурсов, предусмотрено федеральными законами, регламентирующими защиту традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в целях исключения возможности злоупотреблений со стороны лиц, не имеющих прав на добычу (вылов) водных биологических ресурсов при осуществлении традиционного рыболовства, являющегося приоритетным видом рыболовства, учитывающим интересы населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Вместе с тем, приказом Росрыболовства от 28 сентября 2022 г. № 572 «О внесении изменений в Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденный приказом Федерального агентства по рыболовству от 10 ноября 2020 г. № 596» (зарегистрирован Минюстом России 7 ноября 2022 г., регистрационный № 70825) внесены изменения в Административный регламент, предусматривающие предоставление водных биологических ресурсов лицам, относящимся к малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которые должны постоянно проживать в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, вести традиционный образ жизни, осуществлять традиционную хозяйственную деятельность и заниматься традиционными промыслами.

По пункту 3.67.3 Предложений.

Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов основывается на принципе приоритета сохранения водных биоресурсов и их рационального использования перед использованием в качестве объекта права собственности и иных прав. Согласно указанному принципу владение, пользование и распоряжение водными биоресурсами осуществляются свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде и состоянию водных биоресурсов.

Правила рыболовства, а также изменения в них, утверждаются Минсельхозом России с учетом предложений Росрыболовства и рекомендаций Ученого совета федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» (далее – ФГБНУ «ВНИРО»), уполномоченными

рассматривать вопросы в сфере рыболовства и участвовать в подготовке изменений в правила рыболовства.

Заинтересованные лица также вправе учувствовать в работе по разработке и внесению изменений в правила рыболовства. Порядок организации работы по разработке предложений о внесении изменений в правила рыболовства регламентирован приказом Росрыболовства от 18 февраля 2020 г. № 85.

Таким образом, предложение о внесении изменений в подпункт «и» пункта 91 правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна, утвержденных приказом Минсельхоза России от 23 мая 2019 г. № 267, в части применения лицами из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации всех орудий лова, в том числе закидных неводов «морской мутник» требует предварительного рассмотрения на Ученом совете ФГБНУ «ВНИРО» и Росрыболовстве.

По пункту 4.32 Предложений.

Согласно пункту 5 статьи 13 Земельного кодекса рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенными с пользованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Правила проведения рекультивации и консервации земель, утвержденные постановлением от 10 июля 2018 № 800 (далее –Правила), устанавливают порядок проведения рекультивации и консервации земель, в том числе на земли сельскохозяйственного назначения и земельные участки из их состава.

В соответствии с положениями пункта 6 Правил рекультивации в обязательном порядке подлежат нарушенные земли сельскохозяйственного назначения.

Согласно пункту 5 Правил рекультивация земель должна обеспечивать восстановление земель до состояния, пригодного для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, путем обеспечения соответствия качества земель нормативам качества окружающей среды и требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в отношении земель сельскохозяйственного назначения также нормам и правилам в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, но не ниже показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, порядок государственного учета которых устанавливается Минсельхозом России применительно к земельным участкам,

однородным по типу почв и занятым однородной растительностью в разрезе сельскохозяйственных угодий.

Следует отметить, что федеральным органом исполнительной власти, ответственным за разработку проекта акта Правительства Российской Федерации, предусматривающего внесение изменений в Правила, является Минприроды России.

Так, в настоящее время Минприроды России в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2021 г. № АО-П11-1537 и 15 сентября 2022 г. № ВА-П11-15572 при подготовке проекта акта Правительства Российской Федерации, предусматривающего внесение изменений в Правила, будет установлен комиссионный порядок приемки рекультивированных земель, в том числе сельскохозяйственного назначения.

Также в новой редакции Правил будет предусмотрено согласование проектов рекультивации земель сельскохозяйственного назначения в зависимости от их формы собственности с соответствующим органом государственной власти, осуществляющим управление агропромышленным комплексом.

Учитывая изложенное, предлагаемыми изменениями в Правила будет усилен контроль за качеством работ, выполняемых по рекультивации земель, в том числе биологической рекультивации, касающейся качественных характеристик земель.

Кроме того, Минсельхозом России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации законопроект, устанавливающий запрет на геологическое изучение недр, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых, утвержденных региональными перечнями полезных ископаемых, относимых к общераспространенным, на сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения.

С учетом изложенного, в отношении земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья, будут установлены достаточные механизмы защиты таких земель от выбытия из хозяйственного оборота и их рекультивации.

По пункту 5.1.1 Предложений.

Согласно статье 7 Земельного кодекса земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на категории и используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель и земельных участков определяется в соответствии с федеральными законами исходя из их принадлежности к той или иной категории земель и разрешенного использования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 77 Земельного кодекса землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся

за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

В составе земель сельскохозяйственного выделяются, в том числе, сельскохозяйственные угодья, которые имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране (пункт 1 статьи 79 Земельного кодекса).

В соответствии с пунктом 1 статьи 83 Земельного кодекса землями населенных пунктов признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития населенных пунктов, при этом согласно пункту 2 указанной статьи границы городских, сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий.

Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с переводом земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, осуществляется Земельным кодексом, Законом о переводе, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (статья 1 Закона о переводе).

Положениями Федерального закона от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 119-ФЗ) предусмотрен упрощенный порядок перевода из одной категории в другую предоставляемых гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на основании сведений органа государственной власти или органа местного самоуправления, уполномоченных на предоставление земельных участков в соответствии с земельным законодательством, о принадлежности земельного участка к определенной категории земель в зависимости от выбранных гражданином вида или видов разрешенного использования земельного участка (часть 8.1 статьи 8 Закона № 119-ФЗ). При этом такие вид или виды разрешенного использования должны быть предусмотрены градостроительным регламентом, а также учитывать существующие ограничения прав на землю и возможность сочетания таких видов использования земельного участка с деятельностью, осуществляемой на смежных земельных участках (пункт 2 части 8 статьи 8 Закона № 119-ФЗ).

Вышеуказанный механизм способствует скорейшему вовлечению в оборот земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной

собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, при учете основных принципов земельного законодательства и соблюдении баланса публично-частных интересов.

Вместе с тем предлагаемые для внесения в Закон № 119-ФЗ изменения, предусматривающие право граждан использовать предоставленные им в безвозмездное пользование земельные участки из состава земель сельскохозяйственного назначения, не относящиеся к особо ценным продуктивным угодьям, для индивидуального жилищного строительства с включением их в границы населенных пунктов, не зависимо от того являются ли они смежным с землями населенных пунктов, создадут на вышеуказанных территориях Российской Федерации риски непрогнозируемого и неконтролируемого сокращения площади сельскохозяйственных угодий, задействованных в сельскохозяйственном производстве, а также риски невозможности достоверного прогнозирования объемов производства сельскохозяйственной продукции с тенденцией их уменьшения, что безусловно окажет негативное влияние на прогнозируемость и управляемость ситуации с ценами на сельскохозяйственную продукцию в субъектах Российской Федерации, расположенных в границах соответствующих территорий.

В связи с изложенным предлагаемые изменения не могут быть поддержаны.

Справочная информация о действующих мерах государственной поддержки по переработке пищевых лесных ресурсов

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, предусмотрен широкий комплекс мер государственной поддержки для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе для переработчиков пищевых лесных ресурсов.

Одной из мер государственной поддержки является грантовая поддержка, направленная на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, которая может использоваться:

на приобретение, строительство, ремонт, реконструкцию или модернизацию производственных объектов по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, первичной переработке и подготовке к реализации дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов (далее – дикорастущие пищевые ресурсы) и продуктов переработки указанных ресурсов;

на приобретение и монтаж оборудования и техники для указанных производственных объектов;

на приобретение специализированного транспорта, фургонов, прицепов, полуприцепов, вагонов, контейнеров для транспортировки, обеспечения сохранности при перевозке и реализации пищевых лесных ресурсов и продуктов переработки указанной продукции.

Грантовая поддержка предоставляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, приведенными в приложении № 8 к Госпрограмме (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 5 Правил средства из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляются сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы – в сумме, не превышающей 70 млн рублей, но не более 60 процентов затрат. При этом часть затрат сельскохозяйственного потребительского кооператива (не более 20 процентов) может быть обеспечена за счет средств субъекта Российской Федерации. Срок использования гранта на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива составляет не более 24 месяцев со дня его получения.

Согласно Правилам, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Участники мероприятий грантовой поддержки определяются на конкурсной основе по результатам решения региональных конкурсных комиссий.

Также в целях наращивания экспортного потенциала агропромышленного комплекса и реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК» для предприятий по переработке пищевых лесных ресурсов предусмотрен ряд мер государственной поддержки. В частности, механизм льготного кредитования, регламентируемый постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 512, в рамках которого целевые направления предоставления льготных кредитов предусмотрены в соответствии с Перечнем направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов, утвержденным приказом Минсельхоза России от 1 сентября 2022г. № 574 (далее –Перечень).

Согласно Перечня предусмотрено предоставление льготных краткосрочных кредитов на срок до 1 года, в том числе на цели закупки дикорастущих пищевых лесных ресурсов для плодовоовощной и ягодной консервированной продукции,

а также предоставление льготных инвестиционных кредитов на срок от 2 до 8 лет, на цели строительства, реконструкции, модернизации и технического перевооружения мощностей по переработке дикорастущих пищевых лесных ресурсов.

Кроме того, в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1816 предусмотрено оказание государственной поддержки организациям агропромышленного комплекса, в том числе переработчикам пищевых лесных ресурсов, в виде компенсации части затрат, связанных с сертификацией продукции агропромышленного комплекса на внешних рынках.

Также для предприятий по переработке пищевых лесных ресурсов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 г. № 255 предусмотрено оказание государственной поддержки на финансовое обеспечение части затрат, связанных с продвижением продукции на внешние рынки, за исключением выставочно-ярмарочной деятельности в виде субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Российский экспортный центр».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2023 г. № 708 внесены изменения в механизм льготного кредитования, регламентируемый постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1528, в том числе в части возможности предоставления льготных кредитов на цели развития переработки пищевых лесных ресурсов, в связи с чем в настоящее время разработан и проходит процедуру внутриведомственного согласования соответствующий проект изменений в приказ Минсельхоза России от 4 мая 2023 г. № 274 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов».

По пункту 8.1. Предложений.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 (далее – Госпрограмма КРСТ), предусмотрена поддержка субъектов Российской Федерации путем предоставления субсидии из средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по развитию сельских территорий (агломераций). Предоставление финансирования осуществляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, приведенными в приложениях №№ 3, 6 -7, 9 и 11 к Госпрограмме КРСТ (далее – Правила предоставления субсидии).

В соответствии с Правилами предоставления субсидий под сельскими территориями понимаются сельские поселения или сельские поселения

и межселенные территории, объединенные общей территорией в границах муниципального района; сельские населенные пункты, входящие в состав городских поселений, муниципальных округов, городских округов (за исключением городских округов, на территориях которых находятся административные центры субъектов Российской Федерации); сельские населенные пункты, входящие в состав внутригородских муниципальных образований г. Севастополя; рабочие поселки, наделенные статусом городских поселений; рабочие поселки, входящие в состав городских поселений, муниципальных округов, городских округов (за исключением городских округов, на территориях которых находятся административные центры субъектов Российской Федерации).

Под сельскими агломерациями понимаются примыкающие друг к другу сельские территории и граничащие с сельскими территориями поселки городского типа и (или) малые города. Численность населения, постоянно проживающего на территории каждого населенного пункта, входящего в состав сельской агломерации, не может превышать 30 тыс. человек.

В указанные понятия не входят внутригородские муниципальные образования г. Москвы и г. Санкт-Петербурга.

Таким образом, сельские территории в составе городских агломераций, в том числе находящиеся на территории Крайнего Севера и приравненных к ним территориях, могут участвовать в реализации мероприятий Госпрограммы КРСТ, за исключением сельских территорий в составе городских округов, на территориях которых находятся административные центры субъектов Российской Федерации.

Административные центры субъектов Российской Федерации являются городами с наиболее развитой социально-экономической инфраструктурой, обладают достаточным экономическим, культурным, кадровым потенциалом для развития. В административных центрах сосредоточены субъекты предпринимательской активности, что значительно увеличивает уровень налогооблагаемой базы и, как следствие, бюджетную обеспеченность.

Стимулирование развития административных центров субъектов Российской Федерации, сосредоточение на их территориях значительного числа экономических преференций и экономически активного населения зачастую приводит к увеличению имеющейся диспропорции между городскими округами, на территориях которых находятся административные центры, и сельскими территориями, а также росту уровня урбанизации, сокращению доли сельского населения и обезлюдению сельских территорий. Мероприятия, реализуемые

в рамках Госпрограммы КРСТ, имеют своей целью перелом данных тенденций.

Также следует отметить, что статус административного центра закрепляет и соответствующее размещение органов государственной власти субъектов

Российской Федерации, что в соответствии с законодательными нормами ряда субъектов дает административным центрам возможность получения дополнительного финансирования в связи с исполнением ими столичных функций.

Отмечаем, что сельские территории, входящие в состав городских округов, на территориях которых находятся административные центры субъектов Российской Федерации, могут принимать участие в реализации мероприятий отраслевых государственных программ Российской Федерации в случае их соответствия отраслевым критериям, определенным в соответствующих правилах предоставления субсидий.

Таким образом, необходимость корректировки определения сельских территорий (агломераций) в настоящее время отсутствует.

Дополнительно сообщаем, что в рамках реализации инициативы социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р, начиная с 2025 года предусматривается разработка планов долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, в которые должны войти мероприятия по развитию инфраструктуры, обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступность медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализацию иных потребностей населения, в опорных населенных пунктах с численностью населения до 50 тыс. человек, а также мероприятия по обеспечению информационно-телекоммуникационными услугами и транспортной связности прилегающих территорий с опорным населенным пунктом.